



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-021388 Id: 758343
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: CONTRALORIA - CGR CORRESPONDENCIA (CGR) y Otros...
Fecha: 05-05-2026 23:33:18
Folios: 5

Bogotá D.C., 30 de abril de 2026

Doctor

JOSE IGNACIO ESTRADA PENENREY

Coordinador de Gestión Grado 02

Supervisor Encargado AF – CORALINA

Contraloría General de la Republica

Correos: cgr@contraloria.gov.co;

osbaldo-madariaga@contraloria.gov.co;

jose.estrada@contraloria.gov.co;

correspondenciasanandres@contraloria.gov.co;

San Andrés Isla

Asunto: Respuesta a “Solicitud de información en el marco de la Auditoria de Financiera a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina-CORALINA, vigencias 2023-2025”.

Referencia: Código 80881 Gerencia Departamental Colegiada de San Andrés Isla.

Respetada doctora Estrada, reciba un cordial saludo,

La Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior recibió, a través del radicado controldoc 2026-1-002400-035437 id 749986 del 24 de abril de 2026, donde requiere al Ministerio del Interior la siguiente información:

“(…)

Indicar si, para la ejecución del proyecto de inversión denominado “Construcción de obras de intervención de los escenarios de riesgo afectados por procesos de erosión costera en San Andrés Islas, y otras acciones de gestión del riesgo de desastres”, que se ejecuta en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, es procedente adelantar el trámite de consulta previa con comunidades étnicas, de conformidad con la normatividad constitucional y legal vigente.

En caso de que la respuesta sea afirmativa, se solicita:

- Remitir copia de la certificación de procedencia del trámite de consulta previa.
- Informar el estado actual del trámite, en caso de encontrarse en curso.
- Indicar la relación de los costos asociados a la realización del trámite de consulta previa.

“(…)”

I. DE LAS COMPETENCIAS DE LA DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA.



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-021388 Id: 758343
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: CONTRALORIA - CGR CORRESPONDENCIA (CGR) y Otros...
Fecha: 05-05-2026 23:33:18
Folios: 5

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 2, 7, 40 y 330 de la Constitución Política de Colombia, el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación y garantiza la participación de los pueblos indígenas y tribales en las decisiones que puedan afectarlos directamente.

En desarrollo de estos mandatos constitucionales, el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo – OIT, incorporado mediante la Ley 21 de 1991, establece la obligación de adelantar procesos de consulta previa frente a medidas administrativas o legislativas susceptibles de generar afectación directa.

En el ámbito institucional, es preciso señalar que, con anterioridad a la expedición del Decreto 2353 de 2019, el entonces Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior, creada mediante el Decreto 2893 de 2011 y sus modificaciones, tenía dentro de sus funciones entre otras:

- Realizar visitas de verificación en campo.
- Analizar información jurídica, geográfica y cartográfica.
- Expedir Certificaciones de presencia o no presencia de comunidades étnicas en el área de interés de proyectos, obras o actividades.

Dicha certificación constituía la etapa inicial del procedimiento de consulta previa, conforme a lo establecido en la Directiva Presidencial 10 de 2013, la cual definía expresamente la fase de “certificación”, como punto de partida del proceso consultivo.

Asimismo, esta competencia se encontraba alineada con las funciones institucionales de la Dirección, que incluían la verificación de presencia de comunidades y la expedición de actos administrativos en tal sentido, con base en criterios técnicos y en el uso de información oficial provenientes de distintas entidades del Estado.

No obstante, con la Expedición del Decreto 2353 de 2019, se modificó la estructura del Ministerio del Interior y se creó la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa – DANCP, dotándola de autonomía administrativa y financiera y redefiniendo sus funciones en concordancia con los lineamientos jurisprudenciales, en particular los derivados de la Sentencia SU-123 de 2018 de la Corte Constitucional.

En este nuevo marco institucional, se produjo un cambio sustancial en el enfoque funcional, en virtud del cual:

A partir del 1 de enero de 2020, la entidad dejó de expedir certificaciones de presencia de comunidades étnicas y pasó a emitir actos administrativos de determinación de procedencia y oportunidad de la consulta previa.

En consecuencia, en la actualidad, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa:



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-021388 Id: 758343
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: CONTRALORIA - CGR CORRESPONDENCIA (CGR) y Otros...
Fecha: 05-05-2026 23:33:18
Folios: 5

- No expide certificaciones de presencia de comunidades étnicas.
- Realiza determinaciones de procedencia o no procedencia de consulta previa, con fundamento en el criterio de afectación directa, a partir de análisis jurídico, técnicos, geográficos y cartográficos.

Este cambio no es meramente terminológico, sino que responde a una evolución del entendimiento del derecho fundamental a la consulta previa, en la medida en que:

- Se supera el enfoque basado exclusivamente en la ubicación geográfica.
- Se adopta un análisis integral centrado en la afectación directa a los derechos colectivos, territoriales, culturales y sociales de las comunidades étnicas.

En ese sentido, las actuaciones actuales de la DANCP, no se orientan a “certificar presencia”, sino a evaluar la posible interacción entre el proyecto y las dinámicas propias de las comunidades étnicas, en el marco del bloque de constitucionalidad, la jurisprudencia constitucional, y los principios de la consulta previa.

Finalmente, es importante reiterar que, el Decreto 2353 de 2019 modificó la estructura del Ministerio del Interior y creó la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa – DANCP, asignándole, entre otras funciones: i) determinar la procedencia y oportunidad de la consulta previa frente a proyectos, obras o actividades, con fundamento en el criterio de afectación directa y en los estudios jurídicos, cartográficos, geográficos o espaciales que correspondan; y ii) liderar, dirigir y coordinar el desarrollo de los procesos de consulta previa.

Conforme a lo anterior, y bajo el objeto de esta entidad, la autoridad busca garantizar una participación activa y efectiva de las comunidades étnicas, en la toma de decisiones que los afecte directamente, mediante procedimientos que promuevan un diálogo intercultural, bajo los principios de flexibilidad, información y respeto a la diversidad étnica y cultural.

De igual manera, las actuaciones administrativas adelantadas por esta autoridad se desarrollan en el marco de lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, conforme a los principios que rigen la función administrativa y las actuaciones de las autoridades públicas, entre ellos los principios de legalidad, debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, economía, eficacia y celeridad, orientados a garantizar el adecuado ejercicio de la función administrativa y la protección de los derechos de los administrados.

Ahora bien, los procesos de la Dirección, se realizan en cumplimiento de lo establecido en las Directivas Presidenciales No. 1 de 2010, 10 de 2013 y 08 de 2020, así como también las demás normatividades y jurisprudencias vigentes en materia del derecho fundamental a la



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-021388 Id: 758343
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA
Destinatario: CONTRALORIA - CGR CORRESPONDENCIA (CGR) y Otros...
Fecha: 05-05-2026 23:33:18
Folios: 5

consulta previa. Es importante resaltar que el proceso de consulta previa se activa únicamente a solicitud de parte y no de oficio.

Finalmente, se concluye que la consulta previa se configura como un derecho fundamental y un mecanismo de garantía constitucional para las comunidades étnicas, de conformidad con lo dispuesto en el Convenio 169 de la OIT y la jurisprudencia constitucional.

II. DEL CASO CONCRETO

Una vez aclaradas las competencias de esta autoridad, procedemos a informar que, una vez revisados los sistemas de información con que cuenta esta Dirección y de acuerdo a la información que reposa en la Subdirección Técnica de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, área encargada de determinar la procedencia y oportunidad de la consulta previa, no se encontró trámite registrado para el proyecto de inversión denominado *“Construcción de obras de intervención de los escenarios de riesgo afectados por procesos de erosión costera en San Andrés Islas, y otras acciones de gestión del riesgo de desastres”*, que se ejecuta en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

En ese sentido, al no haber trámite de procedencia y oportunidad de la consulta previa ante esta autoridad respecto al proyecto mencionado en el párrafo anterior, se colige que no existe pronunciamiento sobre la procedencia o no de la consulta previa, en consecuencia, al no existir acto administrativo que haya determinado la procedencia y oportunidad de la consulta previa para el proyecto objeto de su solicitud, no puede existir proceso de consulta previa en curso, suspendido o concluido.

Ahora bien, frente a la solicitud relacionada con la identificación de los costos asociados al trámite de consulta previa, esta autoridad, a través de su dependencia competente, lidera, orienta, coordina y garantiza el desarrollo del proceso consultivo dentro del marco de sus competencias legales. Los gastos operativos, logísticos y de apoyo requeridos para la realización de cada proceso en particular corresponden, en términos generales, al ejecutor o interesado en el proyecto, obra o actividad objeto de la consulta, de conformidad con los lineamientos establecidos en la Directiva Presidencial No. 01 de 2010. En ese sentido, corresponde a los responsables del proyecto disponer los recursos necesarios para asegurar el adecuado desarrollo de las etapas consultivas, sin perjuicio de las funciones institucionales de coordinación, acompañamiento y garantía ejercidas por esta Autoridad.

De esta manera damos respuesta a su solicitud, cualquier información adicional será oportunamente atendida.

Cordialmente,



Pedro Pablo Salas Hernández

Director de la Autoridad Nacional
de consulta previa.

Elaboró: José Doria - Abogado Área Jurídica DANCP
Revisó: Juan David Rivera Méndez - Abogado Área Jurídica DANCP
Revisó: Carlos Mario Hoyos Morales – Líder Área Jurídica DANCP
Aprobó: Pedro Salas - Director de la DANCP



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-021388 Id: 758343
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE
CONSULTA PREVIA
Destinatario: CONTRALORIA - CGR CORRESPONDENCIA (CGR) y
Otros...
Fecha: 05-05-2026 23:33:18
Folios: 5